

OBRAZLOŽENJE

Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Majur

I. PRAVNI TEMELJ

Zakonom o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21) koji je stupio na snagu 31.7.2021. godine (u daljnjem tekstu: Zakon) propisuju se mjere u svrhu zaštite okoliša i ljudskoga zdravlja sprječavanjem ili smanjenjem nastanka otpada, smanjenjem negativnih učinaka nastanka otpada te gospodarenja otpadom, smanjenjem ukupnih učinaka uporabe sirovina i poboljšanjem učinkovitosti uporabe sirovina te povećanjem recikliranja i ponovnog korištenja reciklata, što je nužno za prelazak na kružno gospodarstvo i osiguranje dugoročne konkurentnosti Republike Hrvatske i Europske unije te se uređuje sustav gospodarenja otpadom, uključujući red prvenstva gospodarenja otpadom, načela, ciljeve i način gospodarenja otpadom, planske dokumente u gospodarenju otpadom, nadležnosti i obveze u gospodarenju otpadom, lokacije i građevine za gospodarenje otpadom, djelatnosti gospodarenja otpadom, prekogranični promet otpada, informacijski sustav gospodarenja otpadom te upravni i inspeksijski nadzor nad gospodarenjem otpadom. Propisuju se uvjeti za rad odlagališta i zahtjevi za otpad koji je dopušteno odlagati kako bi se spriječili ili što više smanjili štetni učinci na okoliš, posebice onečišćenje površinskih voda, podzemnih voda, tla i zraka, uključujući i efekt staklenika, kao i sve opasnosti za zdravlje ljudi zbog odlaganja otpada tijekom cijelog životnog vijeka odlagališta, s ciljem uspostave kružnog gospodarstva te osiguranja primjene reda prvenstva gospodarenja otpadom, zbrinjavanja otpada koji nije oporabljen na način kojim se ne ugrožava zdravlje ljudi i ne šteti okolišu, te osiguranja postupnog smanjenja odlaganja otpada, posebice otpada koji je pogodan za obradu recikliranjem ili drugim postupkom oporabe. Propisuju se mjere u svrhu sprječavanja i smanjenja utjecaja određenih plastičnih proizvoda na okoliš, posebno vodeni okoliš, i na zdravlje ljudi te promicanja prelaska na kružno gospodarstvo s inovativnim i održivim poslovnim modelima, proizvodima i materijalima te time ujedno doprinosnja učinkovitom funkcioniranju unutarnjeg tržišta. Zatim, propisuju se i mjere u svrhu sprječavanja proizvodnje ambalažnog otpada i potiče se ponovna uporaba ambalaže, recikliranje i drugi oblici oporabe ambalažnog otpada te smanjenje količina konačnog zbrinjavanja takvog otpada kao doprinos kružnom gospodarstvu.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ovlašteno je donijeti Odluku o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Majur, i donijelo je – "Službene novine Općine Majur" broj 1/22, a kojom se utvrđuje način i uvjeti pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Majur putem spremnika od pojedinog korisnika te prijevoza i predaje tog otpada ovlaštenoj osobi za obradu otpada. Sukladno članku 66. Zakona, predstavničko tijelo ovlašteno je donijeti i Odluku o izmjeni Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Majur.

II. OBRAZLOŽENJE

Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada potrebno je donijeti zbog povećanih troškova pružanja usluge, a prije donošenja same Odluke potrebno je da ista bude objavljena na prethodnom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću u trajanju od najmanje 30 dana.

U izračunu se trošak usluge dijeli na korisnike u kategoriji kućanstvo i korisnike u kategoriji nekućanstvo, a prema omjeru broja korisnika. Tim načinom se dolazi do fiksnog i varijabilnog

troška posebno za svaku vrstu korisnika iz kojih se onda računa cijena minimalne javne usluge (fiksni trošak) i cijena po litri zaduženog spremnika (varijabilni trošak) za miješani komunalni otpad (MKO).

Cijena se nije mijenjala od početka koncesije (osim promjene stope PDV-a 01.01.2017. godine, odnosno usklađenja sa zakonskim odredbama).

U razdoblju od 2015. godine, odnosno u razdoblju od zadnjih osam godina, troškovi goriva, održavanja, radne snage, zbrinjavanja odvojeno sakupljenog otpada i ostalih troškova koji nisu uzrokovani novom zakonskom regulativom su znatno porasli.

Zakonska regulativa se u zadnje četiri godine mijenjala tražeći širi opseg usluga. Dodatno se prikuplja papir, miješana ambalaža s pretežno plastičnom komponentom i staklena ambalaža što je rezultiralo uspostavljanjem dodatnih transportnih linija sakupljanja otpada. Zakonski akti nalažu povećanje postotka razvrstavanja što rezultira većom količinom odvojeno sakupljenog otpada i za sobom povlači veće troškove predaje istog ovlaštenom oporabitelju.

Vidljiv je trend rasta količine sakupljenog odvojenog reciklabilnog otpada a sukladno zakonskoj regulativi potrebno je izdvojiti 50 % sveukupne količine otpada te ga obraditi (reciklirati, energetske oporabiti). Nadalje, količine sakupljenog glomaznog otpada zadnjih godina variraju uslijed okolnosti nastale katastrofom – potres, te se može reći da će i količine sakupljenog glomaznog otpada porasti u skladu sa zakonskim napucima o potrebnoj većoj količini odvojenog otpada. Zatim, mobilno reciklažno dvorište se prevozi i dostavlja u pojedina sela, tri puta godišnje, čime su povećani troškovi sakupljanja i zbrinjavanja problematičnog otpada.

MAJUR - količine otpada po godinama

TABELARNI PRIKAZ NAJZASTUPLJENIJEG OTPADA

GODINA	MIJEŠANI KOMUNALNI OTPAD (ZELENA KANTA)/ tona	GLOMAZNI OTPAD / tona	MIJEŠANA AMBALAŽA (ŽUTA KANTA) prehrambena ambalaža / tona
2015.	71 (koncesija nije od početka godine)		
2016.	145	0	
2017.	145	0	
2018.	150	1	
2019.	153	2	
2020.	120	3	3
2021.	106	2	11
2022.	90	1	11
2023.	89	1	14

Naime, kao što je i navedeno u članku 80. Zakona, davatelj usluge dužan je iz prihoda od naplate cijene javne usluge financirati samo troškove čija svrha je pružanje javne usluge uključujući sljedeće:

1. troškove nabave i održavanja opreme za prikupljanje otpada
2. troškove prijevoza otpada
3. troškove obrade miješanog komunalnog otpada i biootpada
4. troškove koji su nastali radom reciklažnog dvorišta i mobilnog reciklažnog dvorišta zaprimanjem bez naknade otpada nastalog u kućanstvu na području jedinice lokalne samouprave za koje je uspostavljeno reciklažno dvorište
5. troškove prijevoza i obrade glomaznog otpada koji se prikuplja u okviru javne usluge i
6. troškove vođenja propisanih evidencija i izvješćivanja u svezi s javnom uslugom

Potrebno nam je uskladiti prihode s rashodima u djelatnosti gospodarenja komunalnim otpadom, što nije moguće s postojećim cijenama javne usluge prikupljanja otpada.

Prosječno povećanje cijene minimalne javne usluge iznosi 58% u odnosu na minimalnu javnu uslugu od 2015. godine.

Usluga sakupljanja komunalnog otpada obavlja se kao javna usluga od općeg interesa i ona nije komunalna djelatnost.

Općinsko vijeće Općine Majur donijelo je Odluku o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada ("Službene novine Općine Majur" 1/22), a sada je potrebno da donese Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada.

Direktor
Željko Tonković



KOMUNALAC PETRINJA
društvo s ograničenom odgovornošću
za komunalne i uslužne djelatnosti
PETRINJA, Gundulićeva 14

